



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2.4700.5.2023

Warszawa, 25 maja 2023

Polska Izba Systemów Bezzałogowych

ul. Powstańców Śląskich 103/1

01-355 Warszawa

Szanowni Państwo,

w odpowiedzi na skierowane do Ministra Infrastruktury pismo Polskiej Izby Systemów Bezzałogowych z dnia 21 kwietnia 2023 r. w sprawie planowanych działań Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, dalej jako „Agencja” lub „PAŻP”, w zakresie szkoleń pilotów bezzałogowych statków powietrznych, wskazuje się, co następuje.

W związku z ww. pismem Polskiej Izby Systemów Bezzałogowych Ministerstwo Infrastruktury wystąpiło o stanowisko w sprawie do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanego dalej „Prezesem ULC”.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Prezesa ULC, Agencja została wpisana na listę operatorów szkolących w związku ze złożeniem oświadczenia (wniosku) o zamiarze prowadzenia szkoleń praktycznych i ocenę umiejętności praktycznych pilotów bezzałogowych statków powietrznych w odniesieniu do zadeklarowanych krajowych scenariuszy standardowych NSTS 01, NSTS 02, NSTS 03, NSTS 05, NSTS 06, NSTS 07, w drodze decyzji Prezesa ULC z dnia 14 lutego 2023 r., wydanej na podstawie art. 18 lit. d w związku z akapitem drugim dodatku 3 do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych (Dz. Urz. UE L 152 z 11.6.2019, str. 45, z późn. zm.).

Zdaniem Prezesa ULC, Agencja spełniła wymogi formalne wniosku i złożyła stosowne oświadczenia, w związku z czym Prezes ULC nie mógł odmówić jej wpisu na listę operatorów szkolących pilotów bezzałogowych statków powietrznych.

W zakresie kwestii rzekomego dążenia do monopolizacji przez Agencję rynku szkoleń pilotów BSP, należy zwrócić uwagę na pożądane rynkowo zjawisko konkurencji. Mnogość podmiotów na rynku szkoleniowym, rywalizujących w poszanowaniu reguł uczciwej konkurencji, wpływa pozytywnie na jakość szkoleń dla pilotów bezzałogowych statków powietrznych, co również ma realne przełożenie na bezpieczeństwo wykonywania operacji lotniczych przy użyciu systemów bezzałogowych statków powietrznych. Zatem konkurencyjność jest gwarantem rozwoju i podnoszenia poziomu proponowanych usług.

Należy podkreślić, że konkurencyjność jest chroniona przepisami wspólnotowymi oraz prawa krajowego, w tym m.in. przepisami ustawy z 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2021 r. poz. 275, z późn. zm.), a także ustawy z 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1233). W przypadku podejrzenia podjęcia działań przez dany podmiot, które mogą zostać uznane

za czyny nieuczciwej konkurencji, obowiązujące przepisy dają możliwość skutecznego ich zwalczania, w tym wytoczenia powództwa w celu dochodzenia roszczeń.

Jednak w celu uznania działań za naruszające zakaz nieuczciwej konkurencji i podjęcia kroków w celu ich zatrzymania, musi dojść w pierwszej kolejności do ich podjęcia przez dany podmiot, a nie podejrzenia o prawdopodobieństwie ich podjęcia. W art. 3 ustawy z 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji jest mowa o działaniu sprzecznym z prawem lub dobrymi obyczajami.

Tyczy się to stwierdzonego przez Polską Izbę Systemów Bezzałogowych wykorzystywania „*naturalnej przewagi konkurencyjnej państwowej osoby prawnej, jaką jest Polska Agencja Żeglugi Powietrznej*”, co ma łączyć się z naruszeniem zakazu nadużywania pozycji dominującej. Sam fakt posiadania takiej pozycji nie oznacza naruszenia art. 9 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów. Kluczowe jest jej nadużycie.

Polska Izby Systemów Bezzałogowych w piśmie z dnia 21 kwietnia 2023 r. nie wykazała, jakie konkretnie działania Agencji miałyby stanowić realne zagrożenie, które prowadzi do monopolizacji rynku szkoleniowego, czy zostały już podjęte oraz w jaki sposób Agencja nadużywa swojej pozycji. Zdaniem Ministra Infrastruktury sam wpis PAŻP na listę operatorów szkolących pilotów bezzałogowych statków powietrznych i podjęcie przez Agencję takiej działalności nie stanowi czynu nieuczciwej konkurencji.

Ponadto wskazuje się, że środki z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) mają służyć osiągnięciu wyznaczonych konkretnie celów. Jednym z obszarów, który będzie wspierany przez KPO jest *Odporność i konkurencyjność gospodarki*. Przedmiotowa projektowana regulacja nie odnosi się bezpośrednio do kwestii prowadzenia szkoleń w zakresie bezzałogowych statków powietrznych.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Beata Mielezkiewicz

Dyrektor Departamentu Lotnictwa

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pana/Pani danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu udzielenia odpowiedzi na pismo skierowane do ministra właściwego do spraw transportu;
- 3) podstawą przetwarzania Pani/ Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze wynikających z ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512), rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. z 2021 r. poz. 937) oraz ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164) nakładającej na Administratora danych obowiązek przechowywania dokumentacji napływającej do organu oraz powstającej w organach państwowych;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie, w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres konieczny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 10 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, po tym czasie dane będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji przez Administratora danych obowiązków wynikających z przepisów ww. ustawy;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl; z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.